“La mejor política social es el **empleo de calidad**, inclusivo y sostenible”

Paola Holguín

Clave

1. En el Centro Democrático **creemos en una economía fraterna.**
2. **Sin crecimiento económico** no es posible generar empleo, pero el crecimiento por sí solo no basta.
3. **Necesitamos más empleo formal** y eso se logra con flexibilización laboral.
4. **Colombia es tierra de emprendedores.**
5. Tenemos **déficit de habilidades** para la nueva economía.

Paola Holguín

Necesitamos impulsar el crecimiento económico y el empleo

1. Libertad de empresa.
2. Sensatez.
3. Seguridad física.
4. Estabilidad jurídica.
5. Responsabilidad política.

Paola Holguín

El empleo es motor de desarrollo económico, dignidad y libertad

Cada colombiano **merece la oportunidad de progresar** con el fruto de su esfuerzo.

Necesitamos:

- Formalización
- Igualdad de oportunidades
- Adaptabilidad ante el cambio tecnológico

ALEMANIA | Reforma estructural al mercado laboral

Años 1990 comienzos del 2000

- Alemania enfrentaba un desempleo estructural elevado, especialmente en el este del país.
- Sistema laboral era rígido, con altos costos de despido y escasos incentivos para la reinserción laboral.
- 13,4 % de la población alemana estaba desempleada en 2002.
- Desafío particular, desempleo de larga duración.
- Falta de oportunidades laborales para los jóvenes.
- Sistema de bienestar alemán se consideraba demasiado generoso con los solicitantes.

Reformas Hartz

- Introducción de los minijobs y midijobs.
- Flexibilización del despido y contratación.
- Recortes de beneficios de desempleo hasta el 30%.
- Fortalecimiento de agencias de empleo para la intermediación laboral.
- Subsidios temporales para quienes aceptaban trabajos con ingresos menores a los anteriores.

Resultados

- Desempleo cayó de más del 11% en 2005 a menos del 5% en 2019.
- Alemania pasó a tener uno de los mercados laborales más fuertes de Europa.
- Creación de 2,5 millones de empleos.
- Las pequeñas y medianas empresas fueron clave en la reabsorción de trabajadores.

Paola Holguín

Lección para Colombia

Alemania entendió que **más protección no siempre** es mejor protección

Más libertad significa **más oportunidades** de empleo digno

Clave **combinar flexibilidad con programas** activos de apoyo al trabajador

Paola Holguín

CANADÁ | Educación técnica, adaptación regional y fomento al empleo juvenil

Medidas destacadas

- Fortalecimiento de la educación técnica y tecnológica, con orientación sectorial.
- Incentivos fiscales a las empresas que contratan jóvenes o migrantes recién formados.
- Apuesta por conciliación trabajo – vida personal (aumentó la participación laboral femenina).
- Financiamiento a través de Acuerdos de Desarrollo del Mercado Laboral y Acuerdos de Desarrollo de la Fuerza Laboral.
- Anualmente se evalúan las necesidades de los mercados laborales locales, las provincias y los territorios.

Resultados

- Tasa de desempleo estable y baja 5- 6% en promedio.
- Altos niveles de formalización y protección social.
- Elevada tasa de empleabilidad juvenil, incluso entre migrantes.
- Aumento promedio de ingresos durante un período de 4 años para los participantes que recibieron capacitación para el desarrollo de habilidades.

Lección para Colombia

No todo se resuelve
desde Bogotá.

Las regiones deben tener herramientas
para formar y emplear de acuerdo con
sus vocaciones productivas.

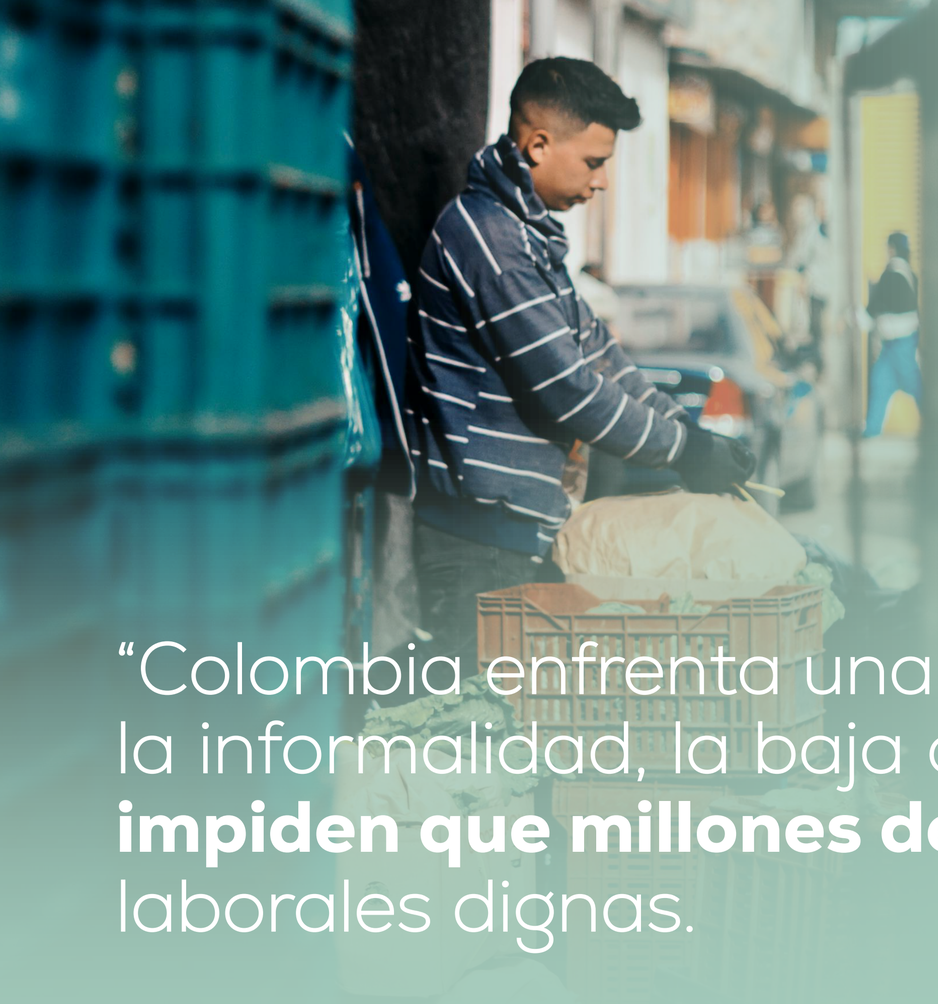
Educación técnica, incentivos y confianza
al empresario local son claves del modelo
canadiense.

Paola Holguín

La experiencia de **Alemania y Canadá demuestra que es posible reactivar el empleo** sin sacrificar la libertad económica ni la dignidad del trabajador.

Colombia necesita una reforma laboral que confíe en la empresa, incentive la formalización y forme para el trabajo real, no una que imponga rigidez, sobrecostos y ahuyente la inversión.

Paola Holguín



Mercado laboral en Colombia

“Colombia enfrenta una **crisis silenciosa** en su mercado laboral: la informalidad, la baja calidad del empleo y la exclusión estructural **impiden que millones de ciudadanos accedan** a condiciones laborales dignas.

Esta realidad no solo afecta a los trabajadores, sino que **limita la productividad del País y la competitividad empresarial”**.

(Informe Nacional de Competitividad 2024)

Tasa de informalidad

2024 → **55,9%**

Promedio América Latina **47,6%**

ENERO 2025 → **56%**

92,8%

Informalidad entre trabajadores por cuenta propia

65,6%

Empleo de baja calidad (de los ocupados)

95,9%

Trabajadores familiares sin remuneración

Tasa de desempleo

2024 → 10,2%

ENERO 2025 → 11,6%

DESEMPLEO JUVENIL

2024 → 15,6%

ENERO 2025 → 16,4%

NINIS

Jóvenes entre 14 y 28 años

(**Ni** estudian **Ni** trabajan)

2024 → 22,5%

(2,5 millones)

Trabajadores independientes afiliados al sistema pensional **SOLO 13%**

Jóvenes (entre 14 y 28 años) que cotizana pensión **35,8%**

Desempleados tiene acceso a seguro de desempleo **SOLO 0,3%**

Barreras estructurales para la generación de empleo

Facultad de Economía de la UNIANDES

Estructura regulatoria del mercado laboral desconectada de la capacidad productiva de la economía

- **Costos mínimos al trabajo formal** que muchas empresas, especialmente micro y pequeñas, no pueden asumir.

- **Vínculo laboral formal** genera cargas que superan con creces la productividad de una parte significativa de la fuerza laboral.

- **42,7% de los trabajadores** devengan menos de un salario mínimo, y **21% menos** de la mitad.

Paola Holguín

Esquema de financiación del sistema de seguridad social recae principalmente sobre el costo del trabajo

- Financiación del sistema de seguridad social se apoya casi exclusivamente en las contribuciones del empleador y del trabajador formal.

- Se requiere un sistema que distribuya el costo de la protección social de manera más equitativa, en vez de penalizar a quien decide contratar o afiliarse como trabajador independiente.

Paola Holguín

Proponemos

- Reformar la estructura regulatoria laboral.
- Flexibilizar la contratación y los esquemas laborales.
- Sistema nacional de seguro de desempleo mixto.
- Incentivar la formalización de empresa, especialmente mipymes.
- Incentivos fiscales a empresas que formalicen trabajadores o generen nuevos empleos.

Paola Holguín

- Fortalecer la educación y formación para el trabajo en competencias y habilidades relacionadas con IA y economía digital.
- Promover alianzas público - privadas para desarrollar programas de formación técnica y tecnológica alineados con las necesidades del mercado laboral actual y futuro.
- Fomentar la adopción responsable de tecnologías emergentes en el sector productivo.

Paola Holguín

- Implementar políticas activas y pasivas de empleo adaptadas a las nuevas dinámicas laborales.

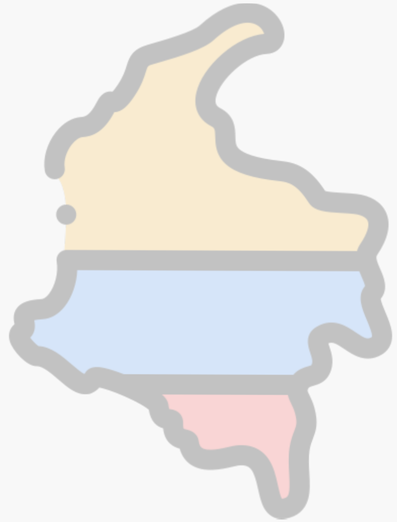
- Revisar propuestas como la de Libertank de establecer salarios mínimos diferenciados por regiones y sectores.

- Necesitamos generar un entorno favorable para aprovechar que somos un país de emprendedores, facilitar la creación de empresas y parar el cierre creciente.

Paola Holguín

Apuesta de País

- Canalizar capital de riesgo para empresas emergentes y microempresas.
- Buscar la expansión de los negocios.
- Crear cadenas productivas.
- Acceso a financiación (Fondo Emprender).

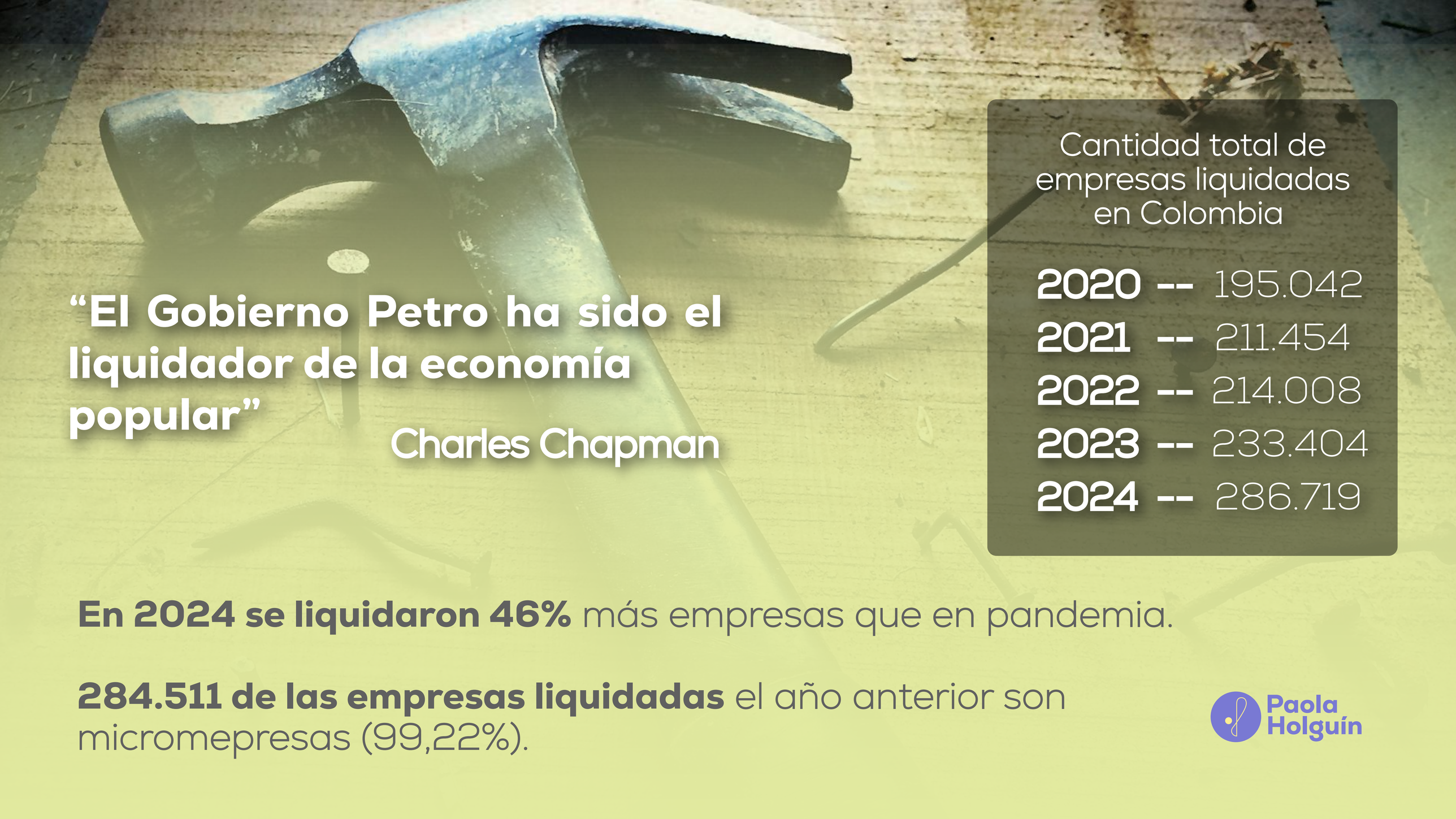


Paola Holguín

Cantidad total de empresas creadas

Desde 2022 hay una tendencia a la baja.

Micros	Pequeñas	Medianas	Grandes
335.634	**638**	**147**	**59**
	2018 -- (13.463)	2018 -- (990)	2018 -- (275)
	2021 -- (4.557)	2021 -- (789)	2021 -- (222)
	2023 -- (1.844)	2023 -- (257)	2023 -- (120)



“El Gobierno Petro ha sido el liquidador de la economía popular”

Charles Chapman

Cantidad total de empresas liquidadas en Colombia

2020 -- 195.042
2021 -- 211.454
2022 -- 214.008
2023 -- 233.404
2024 -- 286.719

En 2024 se liquidaron 46% más empresas que en pandemia.

284.511 de las empresas liquidadas el año anterior son micromepresas (99,22%).

Paola Holguín

Vamos a trabajar para que Colombia pueda avanzar hacia un mercado laboral más inclusivo, flexible y preparado para los retos y oportunidades que presenta la transformación digital y la inteligencia artificial.

Libertad, empresa y empleo (de calidad, inclusivo y sostenible), la ruta democrática para el desarrollo.

Paola Holguín